

ACTA- Reunió de presentació del Procés participatiu del nou Reglament de Participació Ciutadana als òrgans de participació de ciutat

Barcelona, 13 d'octubre de 2021 a les 17:00 hores

[Sessió online](#)

Assistents

AFA Cobi	Ignasi Peguero
Aitor Urkiola	Isabel, Plataforma gatera
Albert	J.LL. Nueno
Alfred	Joan Maria, FAVB
Anna Garcia Escrig, Barcelona pel Canvi	Joan Recasens
Anna MF	Jordi Ivorra
Antoni Reig, Coord. Entitats Poble Sec	Jordi Martí Galvis
Aran, CCOO	Jose
Bertrand de Five, Fundació Adapta2	Jose M ^a Nieto, Consell gent gran Nou Barris
Carlos Garcia, secretaria CAGG	José Vicente Madolell
Carme Riu Pascual, Consell Rector IMD	Josep Ortiz, Consell Ciutadà Nou Barris
Carolina Lopez	Juan Puente
Cesar Millan	M ^a Angels Gómez Cámara, UJP-UFT
Francesc Garcia, CCOO	M ^a José Mata
Jesús Collado	Margarita Arboix
Claudi de Rialp	Marina Gassol
Daniel Morera	Marisol Alvarez, Esclat
David Labrador, Ciutadans	Marta Galán, UGC
Direcció Teixit Cultural	Marta Mas Perulles
Eduard Català	Martí Niubò
Emilia Macias, CCOO	Melcior Arcarons
Enric Banda	Milagros Casas, Barcelona pel Canvi
Enric Canet, CAB i ECAS	Miquel Angel Aragón, CAB
Ester Oliveras	Natalia Ferré
Ester	Oriol J. Simó Generación O2
Esther Vila, Consell de Consum	Palante 2021
Eulàlia Esclapés Turró, CEB	Pròsper Puig
Eulàlia Lopez	Raquel Morera, Cambra de Comerç
Eva Barlabé	Ruben Domínguez
Eva Lopez	Sandra Pelach
Felix J. Muruzábal, CCOO	Victor Castaño
Glòria Meler, secretaria Consell Cooperació	Xavi Campos, CEESC

Assistents per part de l'Ajuntament de Barcelona

Marc Serra, Regidor de Drets de Ciutadania i Participació

Júlia Trias, Cap de Gabinet de la Regidoria de Drets de Ciutadania i Participació

Manel Punsoda, Director Democràcia Activa

Eva Albadalejo, Democràcia Activa

Orland Blasco, Democràcia Activa

Francesca Blanch Democràcia Activa

Desenvolupament de la sessió

S'inicia la primera sessió del procés per l'aprovació del Reglament de Participació Ciutadana. El Regidor Marc Serra explica que l'objectiu de la reunió és explicar el contingut del reglament que s'està proposant. Si es vol fer alguna aportació, el procés participatiu preveu la recollida de propostes o comentaris a través de decidim.barcelona. La proposta que se sotmetrà a les consideracions i debat de la ciutadania és en un 90-95% idèntica a la del 2017, ja que es tractava d'adaptar aquest a les darreres sentències, així com d'adaptar-lo a la realitat participativa de la ciutat.

Es passa a compartir la presentació on s'explica, de manera resumida, els principals canvis proposats i que es pot consultar en el següent enllaç: <https://www.decidim.barcelona/processes/ReglamentParticipacio>

S'expliquen els antecedents. El Reglament de Participació Ciutadana (RPC) aprovat l'octubre de 2017, va ser declarat nul per la resolució del dia 1 de març de 2021 amb la inadmissió a tràmit del recurs de cassació presentat des de l'Ajuntament. L'any 2014-2015 es va iniciar un procés de diàleg per a l'adaptació de les normes de participació, i l'any 2015 hi va haver una aprovació inicial del projecte del reglament. Aquesta proposta va ser represa pel nou govern que va incorporar gran part del projecte inicialment aprovat. Per tant, podem dir que aquest reglament de 2017 no és el d'un determinat govern, sinó que és fruit de les contribucions dels grups municipals i la ciutadania en el marc del seu procés d'elaboració i participació.

Per una decisió judicial, ens trobem en el procés de redactar una nova proposta de reglament que corregeixi determinades formalitats. També és una oportunitat per actualitzar la pràctica participativa de la ciutat a través de la informació que ens han donat

els tècnics que estan al territori. Aquest esborrany de reglament és resultat de, per una banda el redactat del RPC de 2017, de propostes de Democràcia Activa, d'adaptacions dels serveis jurídics a sentències i altres elements, i de les secretaries jurídiques dels Districtes i de la Direcció d'Innovació Democràtica, sobretot pel que fa a adaptar-lo a la nova realitat de la participació digital i telemàtica. S'han dut a terme reunions amb tots els grups municipals i s'han incorporat algunes de les seves propostes. En aquests moments, falta incorporar les propostes de la ciutadania.

Es passen a detallar, de manera resumida, les principals modificacions de cadascun dels capítols.

Capítol 2: La iniciativa ciutadana

Al reglament de 2017 es fixava que l'edat mínima de participació eren els 16 anys, però com a novetat, es preveu que es podrà avançar a partir dels 14 anys i fins i tot amb infants.

Un dels canvis principals, és el canvi de signatures necessàries per a la tramitació d'una iniciativa ciutadana. Aquest canvi ve marcat per l'aplicació de les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i ratificades pel Tribunal Suprem. Al reglament del 2017 es feia una interpretació favorable del règim especial de la Carta Municipal de Barcelona, que ens permetia fixar el nombre de signatures mínim en 15.000. Malgrat aquest règim especial de la ciutat de Barcelona, s'ha establert que no es té legitimitat per poder definir aquest nombre, pel que ens hem de basar en les lleis sectorials que regulen la participació. A partir d'aquí, es pot agafar la llei que sigui més favorable a la participació, que en aquest cas, és llei del Parlament de Consultes No Referendàries de Catalunya, amb la qual es requereixen 88.709 signatures per poder fer una consulta a la ciutat de Barcelona. Aquest canvi només aplica a les consultes ciutadanes, la resta d'iniciatives ciutadanes com poden ser aquelles dirigides a la modificació d'una norma, processos o òrgans, a la creació d'una audiència pública o introduir punts a l'ordre del dia d'un òrgan, se seguiria requerint 15.000 com el nombre mínim de signatures. Es mostra també el càlcul realitzat per saber el nombre de signatures mínim per fer una consulta si aquesta es fes per districte.

Capítol 3. Els processos participatius

S'estipula que l'Ajuntament pot convocar un procés de pressupostos participatius, com a modalitat específica de procés participatiu, aspecte que fins ara no estava recollit. La ciutadania serà la que prioritzarà, definirà i escollirà els projectes. No queda tancada la dotació pressupostària ni la forma en que es concretarà el procés, ja les experiències

d'altres ciutats ens diuen que els canvis de context i/o oportunitats polítiques poden fer canviar les característiques de les convocatòries.

Capítol 4. Els Òrgans de participació

S'incorpora que la creació dels òrgans de participació i aprovació dels respectius reglaments de funcionament, es determinaran per majoria simple des del Consell Municipal.

Pel que fa al funcionament dels òrgans de participació, la pràctica participativa durant la pandèmia ens ha fet acostumar a les sessions telemàtiques, combinades amb les presencials. S'ha incorporat el fet que es pugui preveure aquesta participació telemàtica. Més endavant, s'estableixen una sèrie d'obligacions que té l'Ajuntament en cas que s'estableixin aquestes convocatòries telemàtiques per a establir mitjans per a superar la bretxa digital.

Una altra qüestió menor, proposada per la secretaria jurídica dels districtes, és que quan es porti a terme una votació en un Consell de Barri, la mostra que s'ha d'agafar de referència per establir el sistema comptable de la votació ha de ser amb els membres presents en el moment de la votació.

Respecte a la composició del Consell de Ciutat. Com una de les principals novetats, s'ha proposat suprimir els Consells ciutadans de Districte. El motiu principal és que són òrgans que funcionen de manera molt informativa i no tenen una dinàmica participativa pròpia, ja que la participació s'estableix sobretot al voltant dels Consells de Barri o d'audiències públiques. La seva supressió té algunes implicacions, com per exemple, en la composició del Consell de Ciutat. La proposta és que les vicepresidències dels consells de barri de cada districte puguin escollir entre elles qui representarà el districte al Consell de Ciutat.

Capítol 6. Les consultes ciutadanes.

La modificació més important és la modificació del nombre de signatures mínim ja comentat. També s'ha fet aclariments a un redactat que deia que no es podrien fer consultes si aquestes feien referència a matèries que l'Ajuntament tingués sotmeses a contractes. La proposta de serveis jurídics per al nou redactat, és que no es poden fer consultes que es refereixin a matèries sobre les quals s'estigui executant algun tipus de contracte subscrit per l'Ajuntament de Barcelona, en el cas que la celebració de la consulta pugui produir perjudicis de difícil o impossible reparació.

Un altre aspecte és que basant-nos en la Llei Estatal de Bases de Règim Local, les consultes que provinguin d'iniciatives ciutadanes, tot i tenir el nombre de signatures establert, requeriran una majoria absoluta a l'acord del Consell Municipal.

Per finalitzar la presentació, s'indica que com a disposició derogatòria, se suprimeix l'òrgan del Consell Ciutadà de Districte, aspecte ja comentat.

Es recorda que el procés de recollida de propostes es realitza a través del decidim.barcelona i estarà obert fins al dia 23 d'octubre. Totes les respostes seran estudiades i es donarà resposta a través d'un únic document. Al final del procés, se celebrarà una Audiència Pública on s'explicarà els efectes del procés participatiu en el text de partida.

Precs i preguntes:

A continuació es passen a detallar les preguntes que van realitzar les persones assistents, seguides de la resposta que van obtenir per part del Regidor de Drets de Ciutadania i Participació Marc Serra i del director de Democràcia Activa i Descentralització Manel Punsoda.

L'Eduard Català, com a representant del Districte de Les Corts al Consell de Ciutat, i vicepresident d'un dels seus consells de barri, pregunta si els canvis afectaran d'alguna manera la seva funció de representant de districte al Consell de Ciutat, així com a la resta de representants de districtes. Es respon que no hi ha canvis significatius. En aquest cas concret, es faria un procés en el qual es reunirien les vicepresidències dels barris que formen el districte, i entre elles escollirien el seu representant al Consell de Ciutat. De fet, la solució que es va prendre a Les Corts, s'ha pres com a exemple a l'hora d'adaptar el nou reglament a la realitat participativa.

L'Emilia Macias comenta que hi ha una possible incoherència entre la majoria simple que es demanarà per la creació i regulació dels òrgans de participació, i els altres canvis que s'han fet cap a una majoria absoluta. Respecte a la representació dels districtes, s'hauria d'explicar com es farà perquè no siguin sempre els mateixos barris els que representin a un districte. El Regidor contesta informant que fins ara, no s'especificava quin tipus de majoria es requeria per la creació i regulació d'òrgans de participació. En una esmena molt tècnica, s'ha detallat que aquesta haurà de ser majoria simple. Aquest fet no està

relacionat amb les consultes ciutadanes. Respecte a la representació de diferents barris, potser no es considera necessari incorporar-ho al redactat, però és important tenir-ho en compte i establir certs processos de rotació. Per exemple, com la renovació cíclica que el Consell de Ciutat fa dels seus representants.

El Joan Maria explica com l'anterior procés de redacció del reglament va quedar avalat per l'alt grau d'acceptació que es va aconseguir entre els grups municipals. Voldria saber si aquesta proposta actual va en la mateixa línia d'acceptació generalitzada. També considera que l'increment de signatures necessàries per a una consulta pot ser un problema. L'anterior reglament, no tenia contemplat de manera específica la recollida de signatures digitals, es contempla en l'actual redactat? També es demana confirmació sobre si es manté l'assignació econòmica que hi havia prevista per aquesta recollida de signatures. També pregunta si els reglaments de participació dels Consells de Districte estan inclosos en aquest nou text.

Es respon que des del mes de juliol l'Ajuntament està en converses amb tots els grups municipals i hi estan mostrant molt bona disposició. Dos han fet arribar propostes que hem incorporat al text. Hi ha una reunió programada a finals d'octubre amb tots els grups municipals, on es portaran les propostes que han sortit del procés participatiu. Esperem que hi hagi una entesa molt àmplia, ja que aquesta nova proposta, bàsicament ha buscat donar seguretat jurídica a un reglament que ja havia tingut el seu procés participatiu. Respecte a l'increment de signatures necessàries, el que podem fer com teixit associatiu i polític, és dirigir-nos al Parlament per a canviar la llei reguladora de les Bases de Règim Local. Aquesta només es podria canviar des del Congrés de Diputats o del Parlament. L'assignació econòmica es mantindrà, ja que entenem que és una forma de promoure la participació. Es preveu la possibilitat de recollir signatures de forma digital, i també tenim com a eina el decidim.barcelona. Amb la signatura digital es pot arribar a moltíssima gent. Cada districte té les seves pròpies dinàmiques de participació. No hem volgut entrar a tots els detalls, ja que són elements que s'han acabat consolidant a partir de la pràctica participativa de la ciutat. Es veu positiu que hi hagi diferències que s'adaptin a la singularitat dels diferents territoris.

El Joan Maria s'interessa per saber en quins càlculs es basa nombre concret de signatures mínimes, i l'Emilia Macias sobre l'àmbit territorial d'actuació d'aquesta llei. Es respon que el càlcul està basat en la llei de consultes no referendàries i altres formes de participació de Catalunya.

L'Aitor Urkiola pregunta pel nombre de persones registrades al decidim.barcelona, fent referència al fet que serà difícil recollir les 88.709 signatures a través d'aquesta eina.

En una altra intervenció, s'informa que des del CAB s'està treballant per buscar eines per poder validar la signatura amb el mateix certificat digital que ja funciona en altres llocs, amb l'objectiu de poder arribar a més persones. També que existeixen plataformes que permeten recollir signatures. Es respon que amb el procés de pressupostos participatius s'ha incrementat el nombre d'inscrits al decidim.barcelona, però és cert que cal fer feina perquè sigui major. Actualment hi ha unes 90.000 persones registrades. La recollida de signatures digitals ja s'ha fet en altres experiències, amb el DNI, NIE o passaport i contra padró.

En una última intervenció, el Miquel Àngel Aragon comenta que el punt on ens trobem, és causat per un atac d'alguns lobbys per por a la participació ciutadana, i hem de ser tots i totes les que hem de continuar treballant per a canviar les lleis. Per això, es vol fer una crida fer una crida als grups municipals a seguir treballant per modificar l'article 71 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local. Una part de l'associacionisme necessita aquest suport, no només per Barcelona. Aquest procés es va començar amb un altre govern, i voldria que es mantingués l'esperit de generar consens perquè aquest nou reglament sigui un reglament de ciutat.

Es mostra el procés participatiu obert a través el decidim.barcelona.
<https://www.decidim.barcelona/processes/ReglamentParticipacio>

S'explica que la presentació mostrada és només un resum, i que al decidim podran trobar l'explicació de cada capítol i les modificacions proposades, per separat, amb les esmenes marcades a cadascun dels capítols. A través d'aquesta plataforma, podran introduir les seves propostes de redactat, comentaris o esmenes fins al dia 23 d'octubre. Les propostes que es facin, seran respostes a través d'un document únic que es penjarà a la plataforma el dia 26 d'octubre.