

PARTICIPEM

Procés participatiu de modificació de l'Ordenança de convivència de Barcelona.

Modificació de l'Ordenança de convivència

Presentació sessions presencials



Modificació de l'Ordenança de convivència

Després de divuit anys de vigència de l'Ordenança de convivència, cal adequar-la a les noves demandes i necessitats de la ciutadania, així com als canvis legals que s'han produït.

Durant aquests anys, Barcelona ha viscut importants transformacions i la societat barcelonina també és diferent, per això es fa necessari un exercici de modificació d'aquesta eina jurídica amb l'objectiu de millorar la convivència i el civisme en l'ús de l'espai públic a la ciutat.

L'agost del 2023, amb el Decret per reformar l'Ordenança, es van començar els treballs i ara s'ha iniciat el procés participatiu per obrir a la ciutadania i les entitats la seva participació en la modificació, en un exercici necessari de democràcia participativa i transparència.

Aquesta Ordenança pretén preservar l'**espai públic** com a lloc de convivència i civisme, on totes les persones puguin desenvolupar en llibertat les seves activitats de lliure circulació, oci, trobada i esbarjo, amb ple respecte a la dignitat i els drets dels altres i a la pluralitat d'expressions i formes de vida diverses existents a la ciutat.

El procés participatiu

És un procés **participatiu consultiu**, amb una metodologia de debat oberta i inclusiva **sobre els canvis per proposar en l'Ordenança de convivència**.

Objectius:

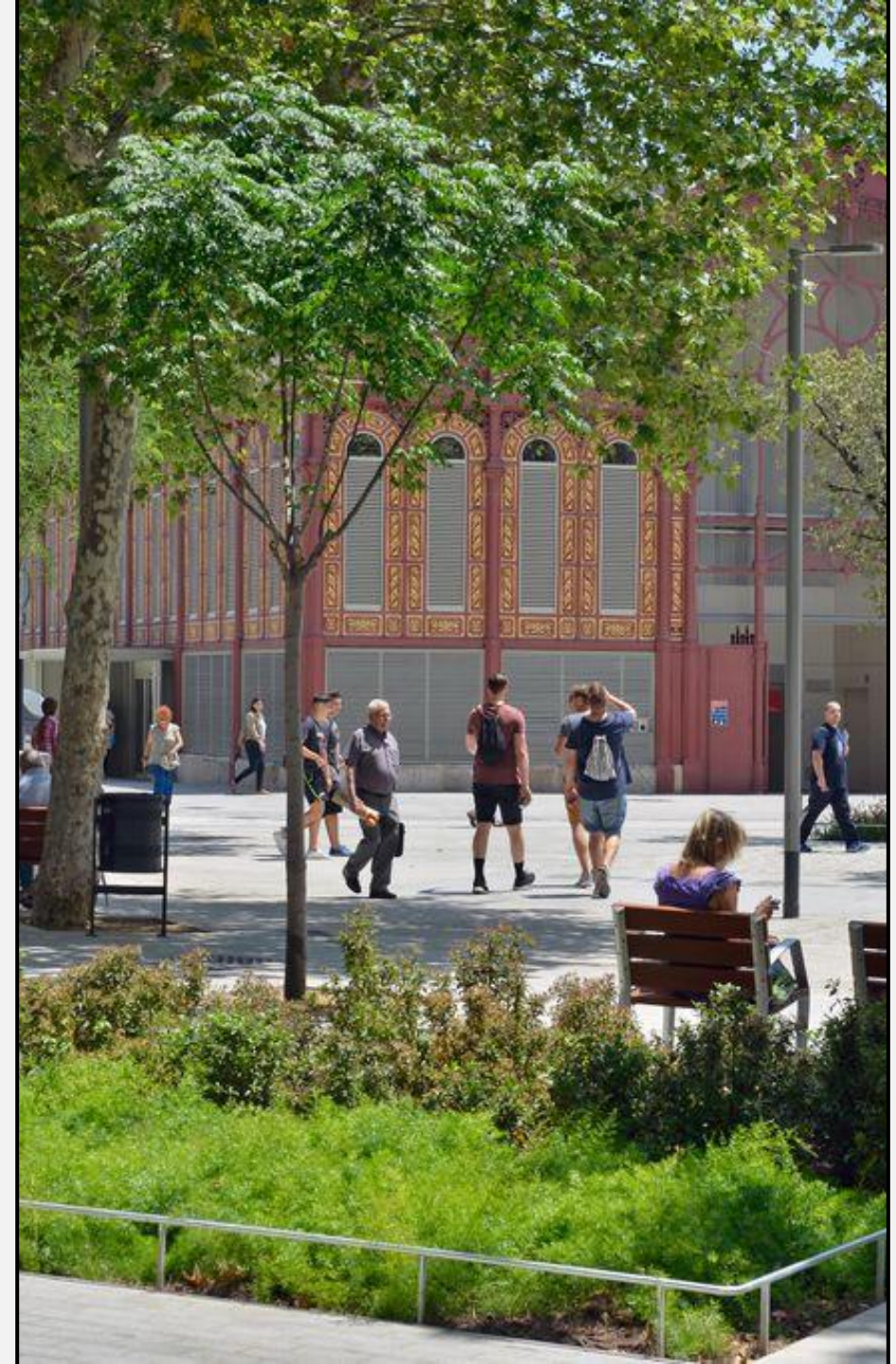
- **Informar sobre els canvis necessaris** per a l'adequació a la normativa i a les sentències.
- **Recollir propostes per abordar temàtiques clau** detectades i plantejar noves respostes als reptes de convivència a l'espai públic.

Les propostes recollides durant el procés es **valoraran tècnicament** i se'n donarà resposta a cadascuna sobre la seva incorporació o no en **l'avantprojecte de modificació de l'Ordenança**, amb una explicació argumentada de la seva valoració.

Ordre del dia d'avui

Aquesta és la primera de tres sessions amb el mateix contingut per poder arribar a més persones i més diverses.

- **Benvinguda de la comissionada de Convivència** i explicació del procés de participació
- **Bloc d'informació sobre l'ordenança** per part de l'equip tècnic municipal
- **Dinàmica sobre temes clau**
 - Actes que atempten contra la indemnitat sexual i altres conductes que cal incorporar
 - Botellot i molèsties per soroll a l'espai públic
 - Grafits i pintades
 - Necessitats fisiològiques a l'espai públic
- **Cloenda**



01

Claus del procés participatiu

Sessió presencial

Fases del procés de participació



Fase 5

Seguiment

Segons el procediment administratiu per a l'aprovació de l'avantprojecte de modificació

Maig - fins a l'aprovació definitiva

- **Elaboració de l'avantprojecte normatiu** sobre la base del procés de participació.
- Revisió del projecte normatiu sobre la base dels **informes preceptius**.
- Aprovació del projecte normatiu inicial per la Comissió de Govern i la Comissió del Consell Municipal.
- Publicació al web municipal i al BOP de l'anunci d'aprovació inicial i començament del **període d'informació pública i audiència** durant un termini mínim de trenta dies hàbils.
- Memòria d'anàlisi de les al·legacions, els suggeriments i les esmenes i informe jurídic, abans de l'aprovació definitiva.
- **Aprovació definitiva pel Plenari del Consell Municipal** i publicació íntegra al BOP, a la Gasetta Municipal i al web municipal.

Com s'hi pot participar?

Sessions presencials

Sessió 01

12 de febrer
18.30 h – 20.30 h
Centre Cívic Urgell

Sessió 02

21 de febrer
18.30 h – 20.30 h
Centre Cultural La
Farinera

Sessió 03

28 de febrer
18.30 h – 20.30 h
Centre Cívic Pati
Llimona

Participació digital mitjançant la plataforma:

- Crear propostes o comentar la resta de propostes ciutadanes.
- Donar suport a les propostes publicades a decidim.barcelona.

Qui hi pot participar?

- Les persones a títol individual
- Les entitats, agents socials i econòmics

Com s'hi pot participar digitalment?

DECIDIM.BARCELONA

Cercar Català ▼ Registra't ▶ Entra

Inici **Processos participatius** Òrgans de participació Iniciatives ciutadanes Ajuda

Modificació de l'Ordenança de Convivència

#ordenancacivilitat · Avantprojecte de modificació de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona

FASE 1 DE 5
Inici de la difusió i recollida de propostes
06/02/2024 - 11/02/2024
Fases del procés

EL PROCÉS SESSIONS PRESENCIALS PROPOSTES

L'Ajuntament inicia el procés per actualitzar l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona. Dins aquest procediment es desenvolupa un procés participatiu per recollir les aportacions de la ciutadania i la societat civil.

L'Ordenança de convivència pretén preservar l'espai públic com a lloc de convivència i civisme, on totes les persones puguin desenvolupar en llibertat les seves activitats de lliure circulació, d'oci, de trobada i d'esbarjo, amb ple respecte a la dignitat i als drets dels altres, i a la pluralitat d'expressions i de formes de vida diverses existents a Barcelona.

Després de divuit anys de vigència de l'actual ordenança i amb l'evolució transformadora que ha viscut Barcelona en aquest període, es fa necessari un exercici de modificació per adequar-la a les noves realitats ciutadanes, així com una actualització en relació a la normativa vigent.

Dins d'aquest procés de modificació, s'obre un procés de participació amb ciutadania i agents socials i econòmics entre els mesos de febrer i l'abril del 2024. Es tracta un procés participatiu consultiu, amb una metodologia de debat oberta i inclusiva, que ha de permetre una participació planificada en el diàleg sobre els canvis a proposar en l'Ordenança de Convivència.

Els objectius són:

- Informar sobre el procés de modificació i sobre els canvis necessaris per a l'adequació a la normativa i les sentències
- Recollir propostes per abordar temàtiques clau detectades per a la convivència
- Generar una bona experiència participativa i espais de diàleg constructiu

Les propostes recollides durant el procés seran valorades tècnicament i es donarà resposta a cada una d'elles sobre la seva incorporació o no en l'Avantprojecte de Modificació de l'Ordenança, amb una explicació argumentada de la seva valoració.

▲ 25 Seguir

EL QUE ES DECIDEIX	Modificació de l'Ordenança de Convivència per adaptar-la a la legislació actual i a les noves necessitats i realitats.
QUI HI PARTICIPA	Ciutadania i agents socials i econòmics de la ciutat
ÀMBIT	Ciutat
GRUP PROMOTOR	Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència
DATA D'INICI	06 de Febrer de 2024
DATA DE FINALITZACIÓ	30 de Abril de 2024

Referència: BCN-PART-2024-01-372

Compartir ↗
Incrusta ↻



Límits del debat: *Quin és l'àmbit d'aplicació?*

L'Ordenança regula temes de **convivència en l'espai públic**.

Àmbit d'aplicació de l'Ordenança:

- Tot el terme municipal de Barcelona
- Carrers; vies de circulació; voreres; places; avingudes; passeigs; passatges; bulevards; parcs, jardins i altres espais o zones verdes o forestals; ponts; túnels i passos subterranis; aparcaments; fonts i estanys; edificis públics i altres espais destinats a l'ús o al servei públic de titularitat municipal; així com a les construccions, instal·lacions, mobiliari urbà i la resta de béns i elements de domini públic municipal
- Parades d'autobús, metro, ferrocarril, tramvia o autocar, incloent-hi els seus vehicles de transport, les tanques, els senyals de trànsit, els contenidors, etc.
- Platges de Barcelona i la zona portuària en els àmbits de competència municipal
- Espais de titularitat privada d'accés lliure i obert al públic. Exemple: interior d'illa

Per tant, **aquesta Ordenança no regula temes de convivència a les comunitats de veïns i veïnes.**

Context del debat: *Quines conductes es tractaran?*

L'ordenança **NO** regula totes les conductes que afecten la convivència en l'espai públic, perquè algunes ja estan recollides en altres ordenances i lleis.

Temes regulats en l'[Ordenança de convivència 2005](#)

1. ATEMPTATS CONTRA LA DIGNITAT DE LES PERSONES
2. GRAFITS, PINTADES I ALTRES EXPRESSIONS GRÀFIQUES
3. CARTELLS, PANCARTES I FULLS
4. JUGUESQUES
5. ÚS INADEQUAT DE L'ESPAI PÚBLIC PER A JOCS
6. OCUPACIÓ DE L'ESPAI PÚBLIC AMB CONDUCTES QUE ADOPTEN FORMES DE MENDICITAT (si es fa amb coacció o amb menors)
7. OCUPACIÓ DE L'ESPAI PÚBLIC PER A L'OFERIMENT I DEMANDA DE SERVEIS SEXUALS
8. NECESSITATS FISIOLÒGIQUES
9. CONSUM DE BEGUDES ALCOHÒLIQUES
10. COMERÇ AMBULANT NO AUTORITZAT (d'aliments, begudes i altres productes)
11. ACTIVITATS I PRESTACIÓ DE SERVEIS NO AUTORITZATS (tarot, vidència, massatges o tatuatges)
12. ÚS IMPROPI DE L'ESPAI PÚBLIC (acampar, utilitzar els bancs i els seients públics per a usos diferents, rentar-se, banyar-se o rentar roba en les fonts, els estanys o similars)
13. ACTITUDS VANDÀLIQUES I DETERIORAMENT DE L'ESPAI URBÀ
14. ALTRES CONDUCTES QUE PERTORBEN LA CONVIVÈNCIA A LES PLATGES

No es regulen en aquesta ordenança

Exemples

- Escombraries (Ordenança de medi ambient o sobre l'ús de les vies i els espais públics)
- Drogues / substàncies il·legals (Llei orgànica de protecció de la seguretat ciutadana o Codi penal)
- Baralles (Llei orgànica de protecció de la seguretat ciutadana o Codi penal)
- Circulació de patinets elèctrics, motos a les voreres, etc. (Ordenança de circulació de vianants i de vehicles)

PARTICIPEM

Procés participatiu de modificació de l'Ordenança de convivència de Barcelona.

02

Informació sobre l'Ordenança de convivència

Sessió presencial

Bloc informatiu

ACTUALITZACIÓ EN RELACIÓ AMB LA NORMATIVA ACTUAL

- Revisió del text de l'Ordenança de convivència per haver d'adaptar-lo a altres lleis i sentències dels Tribunals.
- Revisió dels continguts de l'Ordenança de convivència en relació amb altres ordenances municipals posteriors.
- Adequació del procediment sancionador.
- Incorporar la terminologia dels atemptats contra la dignitat de les persones.

ACTUALITZACIÓ EN RELACIÓ AMB LA NORMATIVA ACTUAL

Revisió del text de l'Ordenança de convivència per haver d'adaptar-lo a altres lleis i sentències dels Tribunals.

- D'ençà que es va aprovar **l'Ordenança de convivència** el 2005, s'ha derogat part de la normativa que s'esmenta al seu text, de manera que en resulta adient l'actualització per fer referència a la normativa actual.
- A més, s'ha aprovat legislació diversa específica que impacta directament en les conductes regulades a l'Ordenança, com la **Llei orgànica 4/2015, de 30 de març**, de protecció de la **seguretat ciutadana**. Això obliga a adequar les conductes que es veuen afectades al que estableix aquesta normativa.
- Així mateix, els Tribunals de Justícia han dictat sentències que són de compliment obligatori i cal adaptar la terminologia emprada al text de l'Ordenança.

Exemples:

- L'any 2015 es va reformar el Codi penal i se'n va **eliminar el terme de faltes**. Actualment, les conductes que són mereixedores d'un retret penal poden constituir un delictes lleu, menys greu o greu, però ja no existeixen les faltes. Al llarg del text de l'Ordenança es fa referència a les faltes i cal eliminar-ho.
- Es fa **referència al RD 2393/2004** en matèria d'estrangeria, que es troba derogat.
- Sentència del Tribunal Suprem que va anul·lar les **expressions** "gairebé despullat o despullada" i "o una altra peça de roba similar".

ACTUALITZACIÓ EN RELACIÓ AMB LA NORMATIVA ACTUAL

Revisió dels continguts de l'Ordenança de convivència en relació amb altres ordenances municipals posteriors.

- Revisar i derogar conductes: Cal analitzar els aspectes relatius a l'ús general de l'espai públic continguts a l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics i a l'Ordenança de medi ambient per veure si són coincidents.
- Cal aprofitar per millorar un aspecte de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals.

Exemples:

- L'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics regula els danys en un **banc del carrer o en una paperera** i l'Ordenança de convivència, també.
- La Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i benestar dels animals, que preveu i obliga els propietaris d'aquests animals a la **neteja de les deposicions i les miccions amb productes biodegradables**. Es vol aprofitar la modificació de l'Ordenança de convivència per introduir una previsió en el mateix sentit que la Llei dintre de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, atès que és la norma que regula les interrelacions entre les persones i els animals domèstics.

ACTUALITZACIÓ EN RELACIÓ AMB LA NORMATIVA ACTUAL

Adequació del procediment sancionador

- D'acord amb les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Agilització de la tramitació dels procediments contra les persones no residents a Espanya, siguin o no estrangeres.
- Estan exempts de responsabilitat per les infraccions comeses els menors de 14 anys, d'acord amb la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.

Exemples:

- En la graduació de la sanció, cal tenir en compte els perjudicis ocasionats amb la conducta.
- Cal tenir en compte, a l'hora de posar una multa, si el fet impacta molt o poc en la convivència.

ACTUALITZACIÓ EN RELACIÓ AMB LA NORMATIVA ACTUAL

Incorporació de la terminologia dels atemptats contra la dignitat de les persones

Els darrers anys s'han aprovat noves lleis, tant estatals com catalanes, la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat i no discriminació; la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, o la Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, que protegeixen els atemptats contra la dignitat de les persones. Cal adaptar la terminologia establerta en aquestes lleis i incorporar els nous tipus de discriminació i els nous col·lectius especialment vulnerables a l'Ordenança de convivència.

Exemples:

- Cal ampliar els eixos de discriminació per incloure, dintre de les conductes prohibides a l'espai públic, la discriminació per raó de naixement, origen racial o ètnic, sexe, religió, convicció o opinió, edat, discapacitat, orientació o identitat sexual, expressió de gènere, malaltia o condició de salut, estat serològic i/o predisposició genètica a patir patologies i trastorns, llengua i situació social o econòmica.
- Cal afegir-hi com a conducta prohibida el fet de promoure o fomentar l'odi.

Bloc participatiu

1. **CORRESPONSABILITAT** dels diferents sectors sobre l'espai públic
2. **NOVES CONDUCTES PER INCORPORAR**
 - Actes que atempten contra la indemnitat sexual
3. **CONDUCTES JA RECOLLIDES PER MODIFICAR**
 - Botellot i molèsties per soroll a l'espai públic
 - Grafits i pintades
 - Necessitats fisiològiques a l'espai públic
4. **MESURES ALTERNATIVES** en substitució de les sancions

ASPECTES TRANSVERSALS

Corresponsabilitat dels diferents sectors sobre l'espai públic

Per tal de garantir un nivell òptim de convivència a la ciutat, és necessari el compromís de tothom. Cal buscar mecanismes i formes d'entesa i negociació, i també cercar acords per fer possible la vida en comú a l'espai públic de Barcelona.

Exemples:

- Xerrades a residències d'estudiants de Sant Martí

VALORACIÓ DE LES NOVES CONDUCTES PER INCORPORAR

Actes que atempten contra la indemnitat sexual

La Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana estableix com infracció lleu a l'article 37.5: La realització o incitació a la realització d'actes que atemptin contra la llibertat i la indemnitat sexual, o l'execució d'actes d'exhibició obscena, quan no constitueixin infracció penal.

Aquesta conducta s'ha d'introduir a l'Ordenança de convivència, i caldria concretar quines accions es poden considerar constitutives d'aquesta conducta. Per això, ja hi ha les conductes que es recullen a l'actual protocol "No callem" de l'Ajuntament de Barcelona i el Protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci del Departament d'Interior.

Exemples:

- Exhibicionisme obscè davant de persones adultes
- Masturbació en espais públics o oberts al públic davant de persones adultes*
- Injúria sexual
- Seguiment puntual i obscè d'una persona o grup de persones
- Fer fotos de parts íntimes del cos d'una persona
- Acorralament amb finalitat sexual
- Altres conductes que impliquin vexació sexual

VALORACIÓ DE CONDUCTES JA RECOLLIDES PER MODIFICAR

CONDUCTES INFRACTORES	DENÚNCIES IMPOSADES	
	2022	2023
GRAFITS, PINTADES I ALTRES EXPRESSIONS GRÀFIQUES	327	488
NECESSITATS FISIOLÒGIQUES	5.805	5.018
CONSUM DE BEGUDES ALCOHÒLIQUES	35.096	34.228

VALORACIÓ DE CONDUCTES JA RECOLLIDES PER MODIFICAR

A la vista de les necessitats dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona, cal revisar aquelles conductes amb una alta incidència en la convivència que ja es troben regulades a l'Ordenança de convivència, però que no s'han reduït com s'esperava amb les mesures adoptades.

1. Botellot i molèsties per soroll a l'espai públic: Sembla que les mesures adoptades per limitar els horaris de venda d'alcohol no són suficients per reduir el fenomen del botellot. Aquesta conducta porta aparellada la realització d'altres conductes a l'espai públic que també comporten problemes de convivència, com ara els sorolls o la brutícia, que actualment es regulen a l'Ordenança de medi ambient. Ara bé, cal distingir entre el botellot en què es reuneixen quatre persones en una plaça, del botellot que es realitza a prop dels locals d'oci nocturn, o dels macrobotellots en què participen més de cent persones aprofitant les festes majors d'un barri.

2. Grafitis i pintades: Darrerament, s'han establert espais a la ciutat de Barcelona en els quals els ciutadans i artistes professionals poden fer grafitis dins de l'àmbit considerat com a art urbà. Això no obstant, els grafitis i les pintades en indrets no autoritzats, que augmenten cada vegada més a les ciutats, contribueixen a malmetre la imatge del paisatge urbà, i es crea d'aquesta manera una sensació de brutícia i inseguretat.

3. Necessitats fisiològiques a l'espai públic: Hi ha zones de la ciutat on aquest problema és especialment greu. Les zones més afectades, sobretot en horari nocturn, són aquelles en les quals es concentra l'oferta de bars, bars musicals, discoteques i altres activitats similars, o aquelles que tenen carrers estrets.

Exemples:

- Botellot:
 - Quatre persones a una plaça del barri.
 - Botellot a la zona de l'anomenat "triangle lúdic" de Sant Martí.
 - Macrobotellot per aprofitar la celebració de les festes de la Mercè.
- Cal diferenciar entre el *tags*, els grafitis que es pinten a les parets, dels que es fan al mobiliari urbà o dels que són artístics.
- La micció al carrer per evitar les cues al lavabo públic durant les festes o la micció a l'espai públic quan se surt a fumar.

ASPECTES TRANSVERSALS

Mesures alternatives en substitució de les sancions

En els supòsits previstos per la normativa es pot demanar la substitució de la multa que s'imposi per l'incompliment dels deures, les prohibicions o les limitacions continguts en l'Ordenança de convivència per la realització d'una mesura alternativa.

Les mesures alternatives a la sanció poden ser les següents, en funció de cada cas:

- Una mesura educativa.
- Un pla de desenvolupament personal.
- Una prestació en benefici de la comunitat en qualsevol dels recursos incorporats al catàleg.
- Una mediació.
- Qualsevol altra acció que es consideri d'interès per a la persona infractora i per a la comunitat i que tingui com a finalitat sensibilitzar la persona infractora sobre la infracció comesa, o reparar el dany de la persona o les persones perjudicades.
- Una combinació de qualsevol de les mesures expressades a les lletres anteriors.

Exemples:

- Xerrades sobre salut
- Vincular persones en situació de vulnerabilitat a serveis socials municipals
- Accions en benefici a la comunitat: disseny d'un cartell per sensibilitzar sobre la prohibició d'orinar al carrer
- En els casos de sanció per banyar-se als espigons: taller amb persones amb discapacitat funcional a conseqüència d'una activitat de risc

03

Dinàmica de treball

Principals temes d'interès

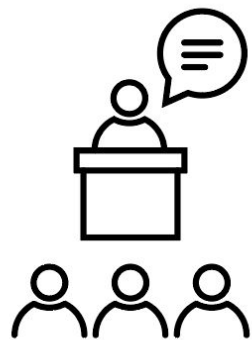
**Indemnitat
sexual**

**Necessitats
fisiològiques a
l'espai públic**

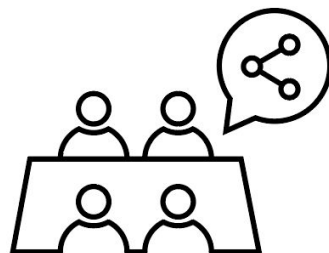
**Botellot i
molèsties per
soroll a l'espai
públic**

**Grafits i
pintades**

DINÀMICA DE TREBALL PER GRUPS

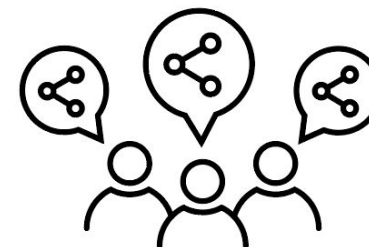
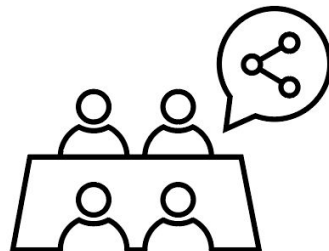


**Benvinguda
institucional i bloc
informatiu**



Treball per grups

Cada grup treballa dos
temes centrals i les
temàtiques transversals.



**Posada en comú
i cloenda**

Els grups presenten les
seves propostes i
conclusions dels debats.

PARTICIPEM

Procés participatiu de modificació de l'Ordenança de convivència de Barcelona.

Gràcies per la teva
participació

Sessió presencial